



Plano Diretor Municipal de Sintra

**- Avaliação Ambiental Estratégica -**

**Fase de Focalização - Participação Pública**

3 fevereiro 2015

A revisão do Plano Diretor Municipal (PDM) de Sintra está sujeita a um processo de Avaliação Ambiental Estratégica (AAE).

Para garantir que a AAE integra no seu âmbito várias perspetivas sobre as problemáticas e potencialidades colocadas ao desenvolvimento do concelho, e também para captar as várias perspetivas relevantes para o plano, é importante que a identificação dos Fatores Críticos de Decisão (FCD) seja suportada por uma discussão ativa com os agentes relevantes e também por contributos dos munícipes. Para tal foram realizadas duas atividades de envolvimento de agentes e participação pública:

- **Workshop de Focalização** – discussão do quadro problema, através das problemáticas e potencialidades até então identificadas com um grupo restrito de agentes relevantes. Neste workshop procedeu-se à discussão e prioritização da informação até então recolhida tendo-se identificado uma primeira versão de temas críticos. Realizou-se no dia 19 de Novembro de 2014.
- **Inquérito aos munícipes** – Inquérito simples mas alargado com o objetivo de priorizar problemáticas e potencialidades do concelho previamente identificados e também captar outros temas que possam não ter sido inicialmente considerados. Desta forma foi possível identificar um número alargado de temas estruturais para a focagem da avaliação e também para o desenvolvimento do modelo territorial do PDM. Este canal foi também ser utilizado para recolher contributos para o processo de planeamento como seja a visão para o concelho e outras sugestões. Realizou-se durante o mês de Dezembro de 2014;

## 1) Workshop de Focalização

No dia 19 de Novembro de 2014 realizou-se um Workshop de Focalização, no âmbito da AAE da PDM de Sintra.

Para este evento foram convidadas várias entidades com relevância no concelho, bem como vários particulares, tendo-se realizado no espaço do Museu das Artes de Sintra, entre as 9:00 e as 13:30.

### Objetivos do Workshop

A promoção da participação e envolvimento de agentes-chave numa fase inicial do processo de planeamento tem como objetivos:

- Consolidar e validar com as partes interessadas os objetivos e prioridades estratégicas de desenvolvimento do concelho;
- Acrescentar valor ao processo de decisão, pela consideração de diferentes opiniões, valores, interesses e preocupações dos agentes relevantes;
- Assegurar que o processo de planeamento do concelho de Sintra assenta em princípios democráticos de transparência e participação; e
- Criar sentido de compromisso para com o processo de planeamento dos agentes relevantes envolvidos, pelo facto de permitir que estes se

identifiquem com o resultado final do processo, aumentando assim o sucesso de implementação do novo PDM.

Com o Workshop pretendeu-se criar e promover uma sessão de discussão entre os agentes relevantes do concelho de Sintra para obter perceções sobre as problemáticas e potencialidades que deverão traduzir prioridades num desenvolvimento sustentável do município. Deste modo, obteve-se um rápido diagnóstico sobre prioridades que asseguram uma focagem estratégica tanto no processo de AAE como no processo de planeamento.

### Estrutura do Workshop

O Workshop dividiu-se em duas sessões de trabalho (

Quadro 1):

- A) Sessão de trabalho em grupos;
- B) Sessão de trabalho coletiva.

Quadro 1: Sessões de Trabalho Workshop

Sessão / Atividades		Objetivo
A) Sessão de trabalho em grupos	Identificação de Prioridades	Identificação das potencialidades e problemáticas do concelho de Sintra.
	Identificação de temas críticos	Agrupamento das temáticas anteriormente identificadas – identificação de fatores de sucesso.
B) Sessão de trabalho coletiva	Sintetização de temas críticos	Identificação de fatores críticos a serem considerados na avaliação do PDM de Sintra.

### Presenças

Foram convidadas a participar no Workshop 106 pessoas das quais 62 confirmaram presença e 57 participaram, representando uma taxa de participação de 53,8%.

Em relação à representatividade de agentes no Workshop, as estatísticas são;

- Câmara Municipal de Sintra: 36,8%;
- Juntas de Freguesias: 14,0%;
- Associações recreativas e outros: 10,5%;
- Administração central: 8,8%;
- Particulares: 8,8%;
- Setor privado: 7,0%;
- Assembleia Municipal: 5,3%;
- Forças de segurança: 3,5%;
- Conselhos de apoio ao PDM: 3,5%;
- Parques Sintra: 1,8%.

## Resultados das Sessões de Trabalho

### A) Sessão de Trabalho em Grupos

A sessão de trabalho em grupos realizou-se em 4 salas e dividiu-se em dois exercícios complementares:

- 1º Exercício: identificar os principais aspetos considerados prioritários para o desenvolvimento do concelho de Sintra;
- 2º Exercício: identificar, numa primeira fase, os temas considerados críticos a um desenvolvimento sustentável no concelho.

#### Identificação de aspetos prioritários

Para a **identificação dos aspetos considerados prioritários**, duas questões foram colocadas aos participantes pedindo-se que, para cada questão, identificassem dois aspetos:

- 1ª Questão: “Em que é que o concelho de Sintra é melhor que os outros concelhos?”; e
- 2ª Questão: “Quais os aspetos a melhorar no concelho no âmbito do PDM?”.

Nos Quadros seguintes apresentam-se os resultados globais deste exercício (os resultados discriminados por sala podem ser consultados em Anexo) e sua relação com os *clusters* identificados na sessão de trabalho coletiva subsequente. A escala de cores é indicativa das preferências dos participantes – cor mais escura representa os aspetos mencionados mais vezes no conjunto das quatro salas de trabalho.

#### Quadro 2: Resultados agregados do exercício de identificação de aspetos prioritários – 1ª questão – O que torna Sintra melhor

Património Cultural (incluindo práticas rurais ancestrais, cultura e a Vila de Sintra)	<b>Território (diversidade)</b>
Património Natural (incluindo a grande expressão do espaço natural e a Serra)	
Diversidade	
Património Urbanístico e Arquitetónico	
Localização geográfica	
Paisagem (e relações homem-natureza) / Beleza	
Turismo (incluindo o Potencial turístico do PNSC)	
Potencialidade dos recursos endógenos	
Potencial da orla costeira	
Qualidade ambiental	
Dimensão (social, geográfica)	
Riqueza	
Inspiração	
Relação rural - urbano	
Forte dinâmica associativa	<b>População e cidadania</b>
Solidariedade e valores humanos	
Dimensão (humana e territorial)	
Elevado número de população jovem	
População	

Costumes	
Diversidade cultural da população	
Habitar	
Emprego	<b>Economia e desenvolvimento</b>
Transformação rocha / pedra ornamental	
Indústria extrativa	
Plataforma para o futuro	
Rodovias	<b>Cidade</b>
Concentração urbana	
Direito ao território e à propriedade	

**Quadro 3: Resultados agregados do exercício de identificação de aspetos prioritários – 2ª questão: Aspetos a melhorar no concelho**

<b>Mobilidade</b>	<b>Território (diversidade)</b>
Acessibilidades (intra- e extra-concelhia)	
Transportes públicos (intra- e extra-concelhios)	
Regularização das vias de comunicação	
Ordenamento do território	
Ocupação dispersa (assimetrias na ocupação)	
Planeamento	
Conservação e valorização do património natural / cultural	
Maior responsabilidade na gestão e valorização dos recursos	
Corredores verdes	
Valorização dos recursos naturais	
Recuperação e preservação do litoral	
Turismo (dinâmicas e infraestruturas de apoio)	
Dinamizar o setor agrícola (incluindo a relação Agricultura – turismo e investimento)	
Perda de identidade	<b>População e cidadania</b>
Atratividade	
Educação cívica e cidadania (incluindo Higiene pública)	
Densidade urbana	
Segurança	
Desvalorização do capital humano (inclusão, formação e ensino)	
Combate ao empobrecimento	<b>Governança</b>
Integração socioeconómica	
Densidade populacional na linha de Sintra	
Articulação entre entidades (harmonização, alinhamento público-privado)	
Serviços públicos (dispersão e prestação de serviços)	
Investimentos (condições e foco) e financiamento	<b>Economia e desenvolvimento</b>
Burocracia	
Monitorização	
Realização de considerações uniformes	<b>Cidade</b>
Criação de emprego	
Inovação	
Criação de pólos tecnológicos	
Requalificação urbana	
Equipamentos sociais, saúde, cultura, lazer, espaços verdes e desporto	
Edificabilidade	
Reabilitação urbana	
Consideração de riscos naturais e tecnológicos no planeamento	
Ausência de parque temáticos (campos de jogos)	
Integração dos centros históricos no todo concelhio (rede)	
Incentivos à mobilidade reduzida	

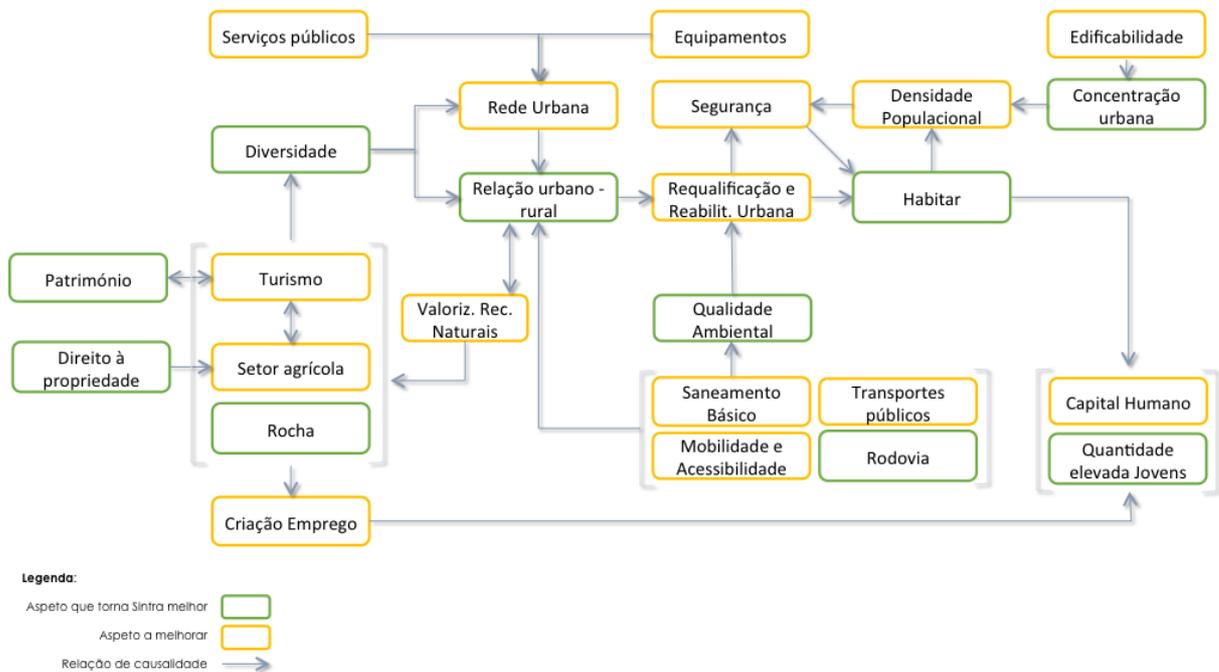
Estacionamento	
Saneamento básico	

**Relações de causalidade**

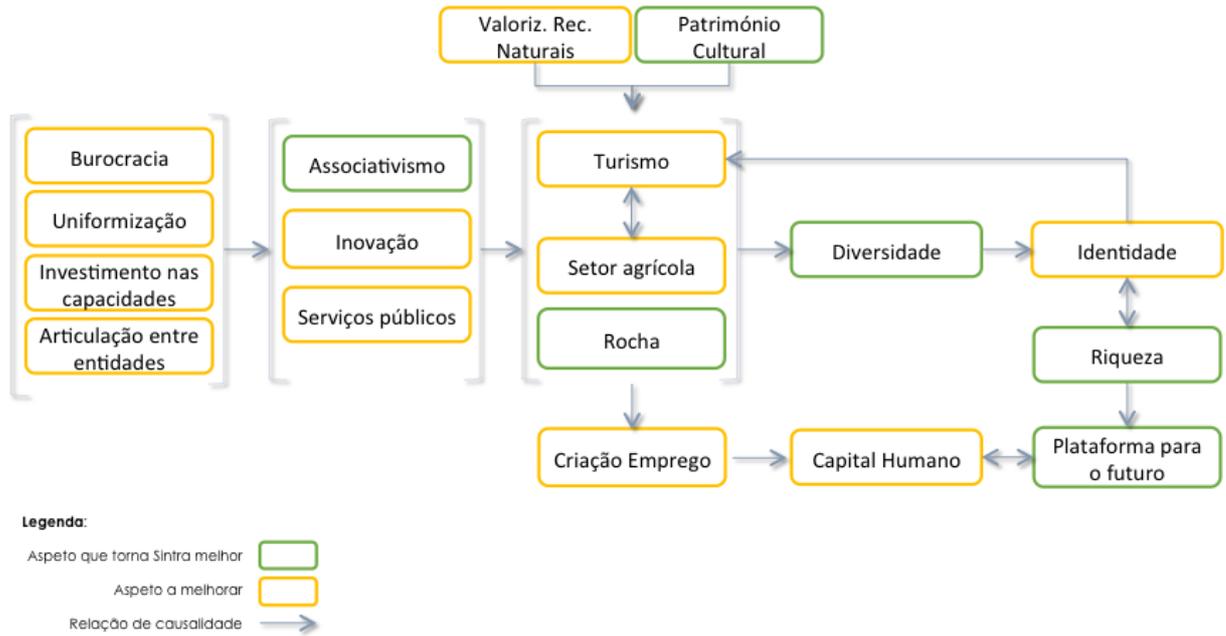
A análise dos resultados obtidos no exercício de identificação de prioridades permite identificar algumas relações de causalidade (influência) entre os vários aspetos apresentados pelos participantes.



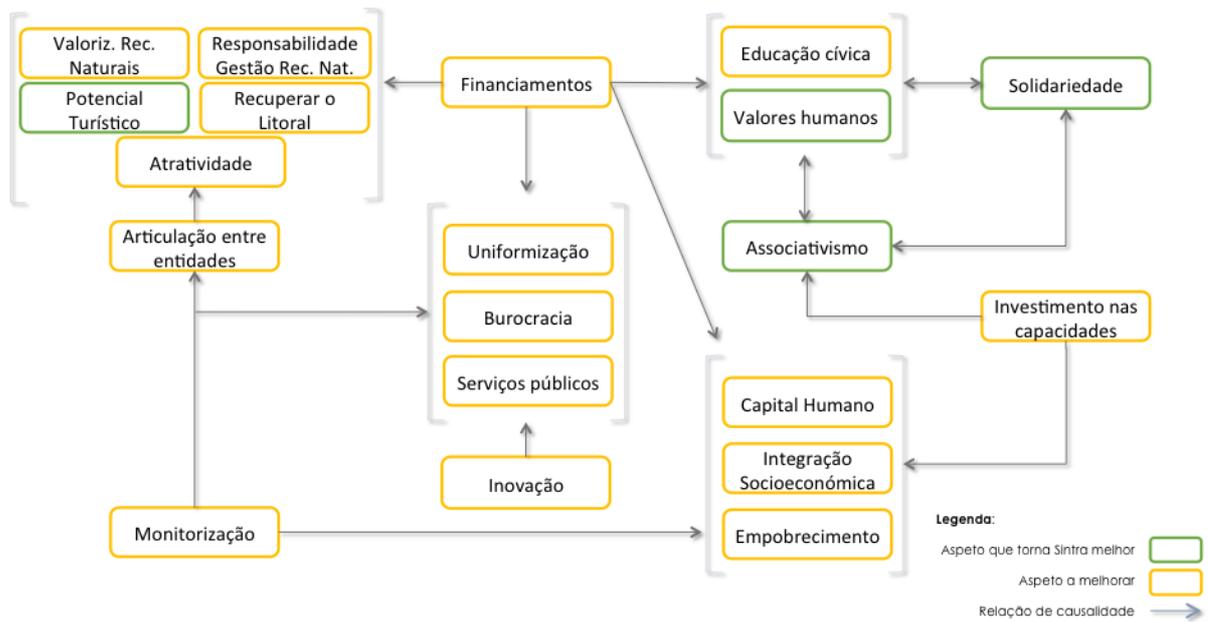
**Figura 1 – Relações de causalidade identificadas (1/4)**



**Figura 2 - Relações de causalidade identificadas (2/4)**



**Figura 3 - Relações de causalidade identificadas (3/4)**



**Figura 4 - Relações de causalidade identificadas (4/4)**

### *Identificação de temas críticos*

Para a **identificação dos temas considerados críticos** cada grupo, com base no mapeamento de prioridades, identificou temas / fatores considerados críticos para o concelho.

Na **Figura 5** estão apresentados os principais temas / fatores identificados, sem discriminação por sala (os resultados discriminados por sala podem ser consultados em Anexo), e sua relação com os *clusters* identificados na sessão de trabalho coletiva subsequente.

Nota: as temáticas identificadas na Figura 5 estão aleatoriamente distribuídas.

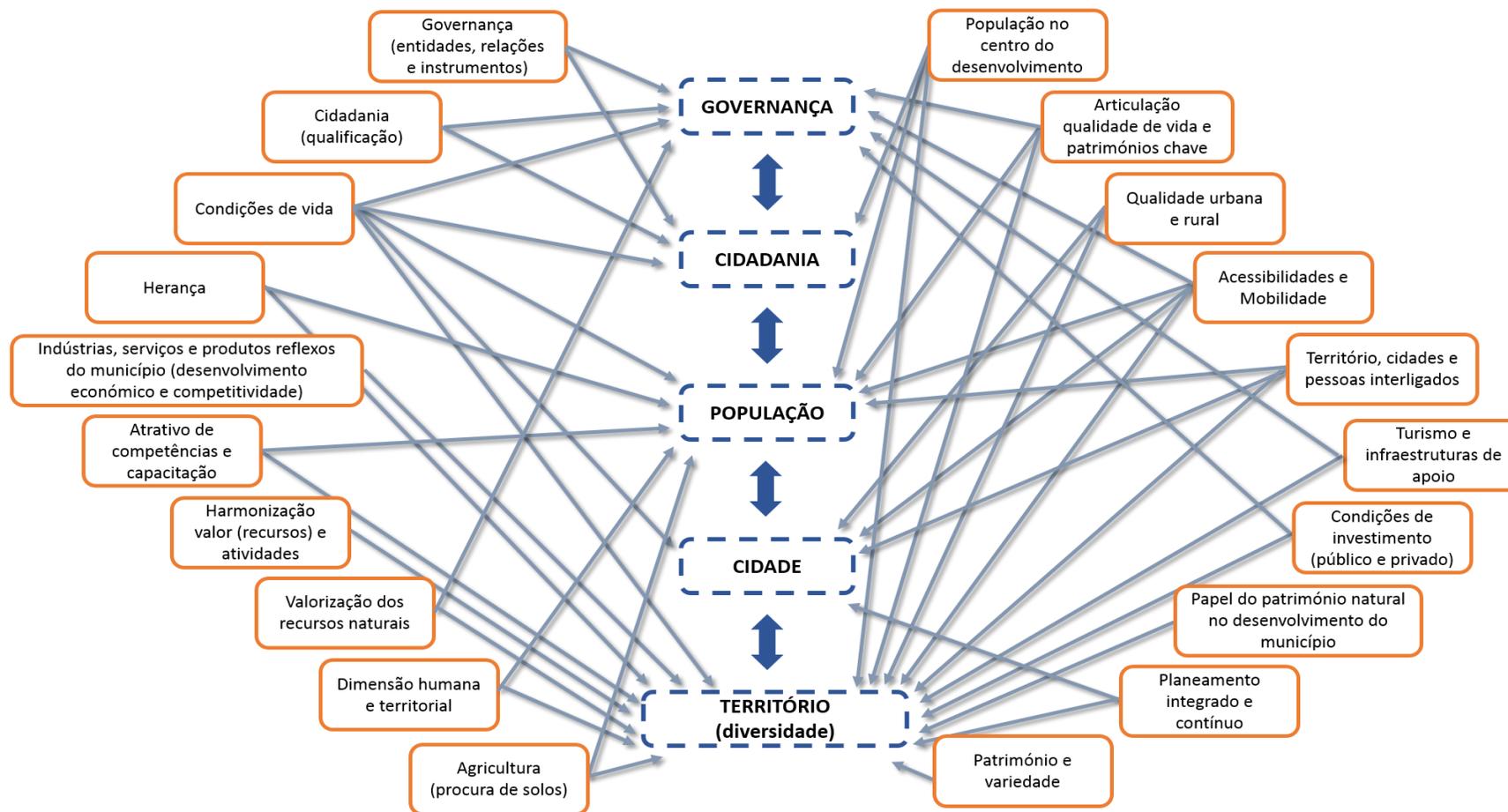
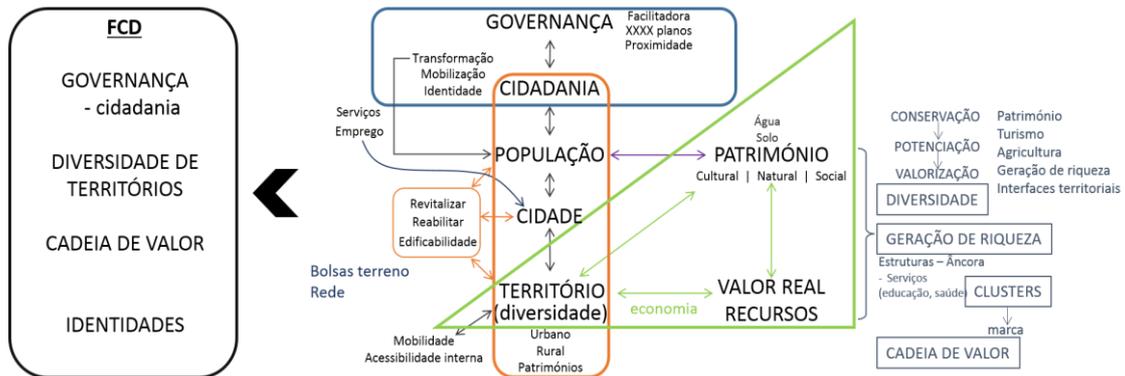


Figura 5 - Resultados do exercício de identificação de temas críticos

**B) Sessão de Trabalho Coletiva**

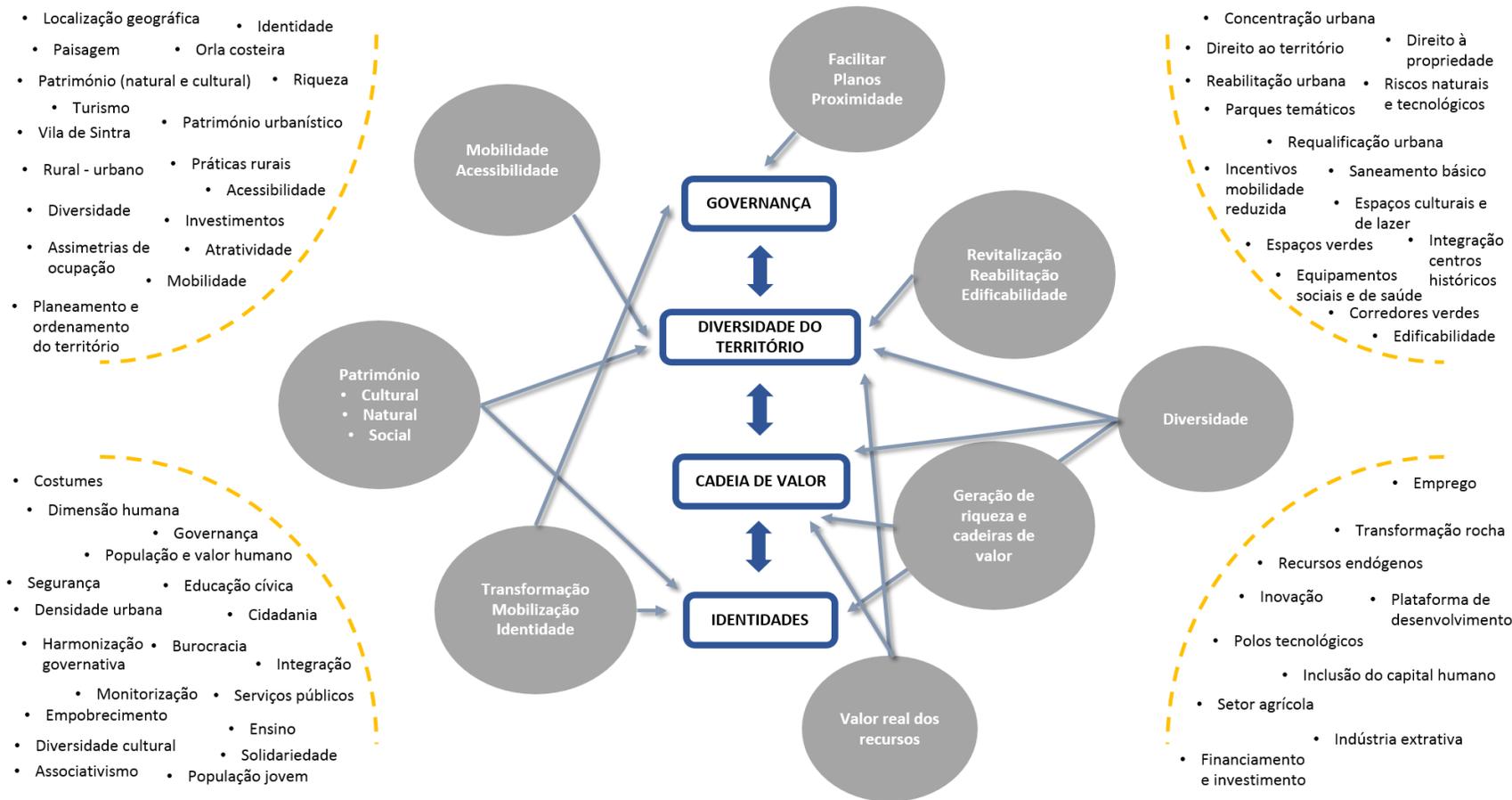
Este exercício, realizado numa sessão coletiva com todos os participantes, teve como objetivo sistematizar os resultados obtidos na sessão de grupo anterior. Como resultado obteve-se um conjunto de temas fundamentais para o processo de decisão estratégica (FCD), representativos dos vários interesses relevantes presentes no concelho.

Na **Figura 6** estão apresentados os resultados da sessão de trabalho coletiva.



**Figura 6 - Resultado do exercício de identificação dos FCD**

### Resultados preliminares globais – Proposta de FCD



## 2) Inquérito à população

O inquérito foi disseminado em formato papel, via postal com a fatura da água - com o apoio dos Serviços Municipalizados de Água e Saneamento de Sintra - podendo ser entregue nesse mesmo formato ou em formato digital – *online* (instalado na plataforma *qualtrics.com*). Esta iniciativa foi disseminada no sítio de internet da CMS, nas Juntas de Freguesia e nos meios de comunicação locais. Esteve aberto para resposta entre os dias 1 e 31 de dezembro de 2014.

O questionário é composto por duas secções: a primeira para caracterização do perfil do inquirido, composta por quatro questões fechadas; a segunda relativa ao concelho de Sintra e composta por duas questões de escolha múltipla e duas questões de resposta aberta (**Figura 7**).

**INQUÉRITO**

---

**Para que a sua resposta possa ajudar, é essencial preencher todas as questões.**

As respostas a este inquérito têm carácter estritamente confidencial.

**Caracterização do inquirido**

Freguesia: \_\_\_\_\_ Código Postal: \_\_\_\_\_

Género: Masculino  Feminino  Idade:  0 – 24 anos  25 – 64 anos  mais de 65 anos

Habilitações Literárias:  Sem Habilitações  Até 4º Classe (1º ciclo)  Até 6º ano (2º ciclo)  Até 9º ano (3º ciclo)  
 Até 12º ano (Ensino Secundário)  Formação Superior

Condição perante o Trabalho:  Empregado(a)  Desempregado(a)  Estudante, Doméstico(a)  Reformado(a)

**Questionário**

1. Indique os 5 aspetos que considera mais positivos no concelho de Sintra:

<input type="checkbox"/> Acessibilidade e estacionamento	<input type="checkbox"/> Igualdade social
<input type="checkbox"/> Mobilidade e transportes	<input type="checkbox"/> Serviços de saúde
<input type="checkbox"/> Incentivos à fixação de empresas	<input type="checkbox"/> Educação
<input type="checkbox"/> Agricultura	<input type="checkbox"/> Equipamentos de lazer e espaços verdes
<input type="checkbox"/> Indústria da pedra	<input type="checkbox"/> Equipamentos sociais
<input type="checkbox"/> Dinâmica empresarial	<input type="checkbox"/> Funcionamento dos serviços municipais
<input type="checkbox"/> Oportunidades de emprego	<input type="checkbox"/> Participação ativa dos cidadãos no desenvolvimento
<input type="checkbox"/> Cultura, tradições e produtos locais	<input type="checkbox"/> Crescimento urbano
<input type="checkbox"/> Património histórico edificado	<input type="checkbox"/> Qualidade ambiental
<input type="checkbox"/> Serra e Parque Natural	<input type="checkbox"/> Saneamento básico
<input type="checkbox"/> Zona costeira e praias	<input type="checkbox"/> Segurança
<input type="checkbox"/> Diversidade étnica	<input type="checkbox"/> Turismo
<input type="checkbox"/> Espaço público e edificado	<input type="checkbox"/> Outro: _____

2. Indique os 5 aspetos que considera que devem ser melhorados no concelho de Sintra:

<input type="checkbox"/> Acessibilidade e estacionamento	<input type="checkbox"/> Igualdade social
<input type="checkbox"/> Mobilidade e transportes	<input type="checkbox"/> Serviços de saúde
<input type="checkbox"/> Incentivos à fixação de empresas	<input type="checkbox"/> Educação
<input type="checkbox"/> Agricultura	<input type="checkbox"/> Equipamentos de lazer e espaços verdes
<input type="checkbox"/> Indústria da pedra	<input type="checkbox"/> Equipamentos sociais
<input type="checkbox"/> Dinâmica empresarial	<input type="checkbox"/> Funcionamento dos serviços municipais
<input type="checkbox"/> Oportunidades de emprego	<input type="checkbox"/> Participação ativa dos cidadãos no desenvolvimento
<input type="checkbox"/> Cultura, tradições e produtos locais	<input type="checkbox"/> Crescimento urbano
<input type="checkbox"/> Património histórico edificado	<input type="checkbox"/> Qualidade ambiental
<input type="checkbox"/> Serra e Parque Natural	<input type="checkbox"/> Saneamento básico
<input type="checkbox"/> Zona costeira e praias	<input type="checkbox"/> Segurança
<input type="checkbox"/> Diversidade étnica	<input type="checkbox"/> Turismo
<input type="checkbox"/> Espaço público e edificado	<input type="checkbox"/> Outro: _____

3. O que gostaria que fosse Sintra daqui a 20 anos?

4. Gostaria de deixar alguma sugestão?



**GABINETE DO PLANO DIRETOR MUNICIPAL – DIR. MUN. DE AMBIENTE, PLANEAMENTO E GESTÃO DO TERRITÓRIO**  
 Praça D. Afonso Henriques - 2710-520 Sintra - Telef: 219247000 Fax: 219247070 E-mail: gpd@m-cms-sintra.pt 1 - 1

**Figura 7: Estrutura do inquérito e layout**

### Caracterização da Amostra

Foram enviados 181.000 inquéritos em formato papel representando 48% da população total do concelho (377.835 habitantes). No total foram obtidas 2.282 respostas (972 em formato papel e 1.310 em formato digital) correspondendo a uma taxa de resposta de 1,3%.

Foram excluídas 111 respostas, por falhas de preenchimento, pelo que o total de respostas consideradas é de 2171. Estas respostas foram excluídas pelos seguintes motivos:

- Não cumprimento das orientações de resposta, principalmente em questões de escolha múltipla, tornando-se ilegível para a presente análise estatística;
- Duplicação de inquéritos entregues;
- Questionários parcialmente respondidos;
- Não preenchimento do campo relativo à freguesia de residência;
- Questionários entregues em branco.

O **Quadro 4** mostra a distribuição das respostas por freguesia. Constata-se que a freguesia com maior representatividade é a de Algueirão Mem Martins e a União de Freguesias de Queluz e Belas que correspondem às freguesias mais populosas. As freguesias com menor número de respostas ao questionário foram a União de Freguesias de Almargem do Bispo, Montelavar e Pero Pinheiro, e Casal de Cambra.

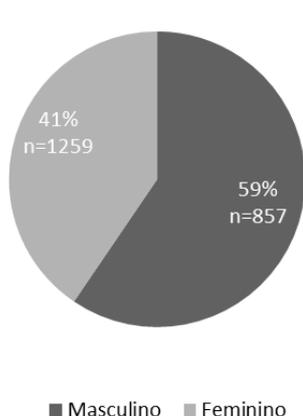
**Quadro 4: Distribuição dos inquiridos por Freguesia**

	Nº	%	População residente <sup>1</sup>
<b>Freguesia de Algueirão - Mem Martins</b>	489	<b>23%</b>	<b>66250</b>
<b>U.F. de Queluz e Belas</b>	277	<b>13%</b>	<b>52335</b>
Freguesia de Rio de Mouro	274	13%	47311
U.F. de Sintra	267	12%	29591
U.F. de Agualva e Mira Sintra	222	10%	41104
U.F. de Massamá e Monte Abraão	194	9%	48921
U.F. de Cacém e São Marcos	142	7%	38701
U.F. de São João das Lampas e Terrugem	104	5%	16505
Freguesia de Colares	87	4%	7628
U.F. de Almargem do Bispo, Montelavar e Pero Pinheiro	69	3%	16788
Freguesia de Casal de Cambra	46	2%	12701
<b>Total</b>	<b>2.171</b>	<b>100%</b>	377835

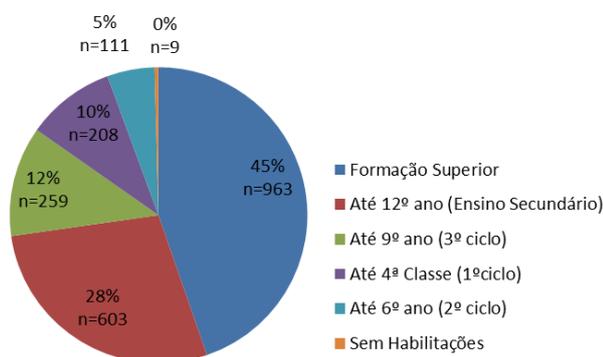
Verificou-se que a maioria dos inquiridos é do género masculino (59%). No que diz respeito à formação, os inquiridos com formação superior (45%) são os mais representados (Figuras 10 e 11)<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> INE, Censos 2011

<sup>2</sup> Devido a um erro no sistema informático não foi possível processar os dados relativos à idade dos inquiridos.

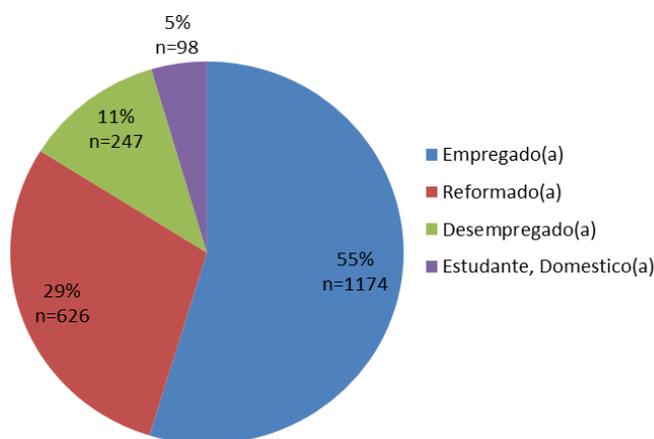


**Figura 8: Distribuição dos inquiridos por género**



**Figura 9: Distribuição dos inquiridos por habilitações**

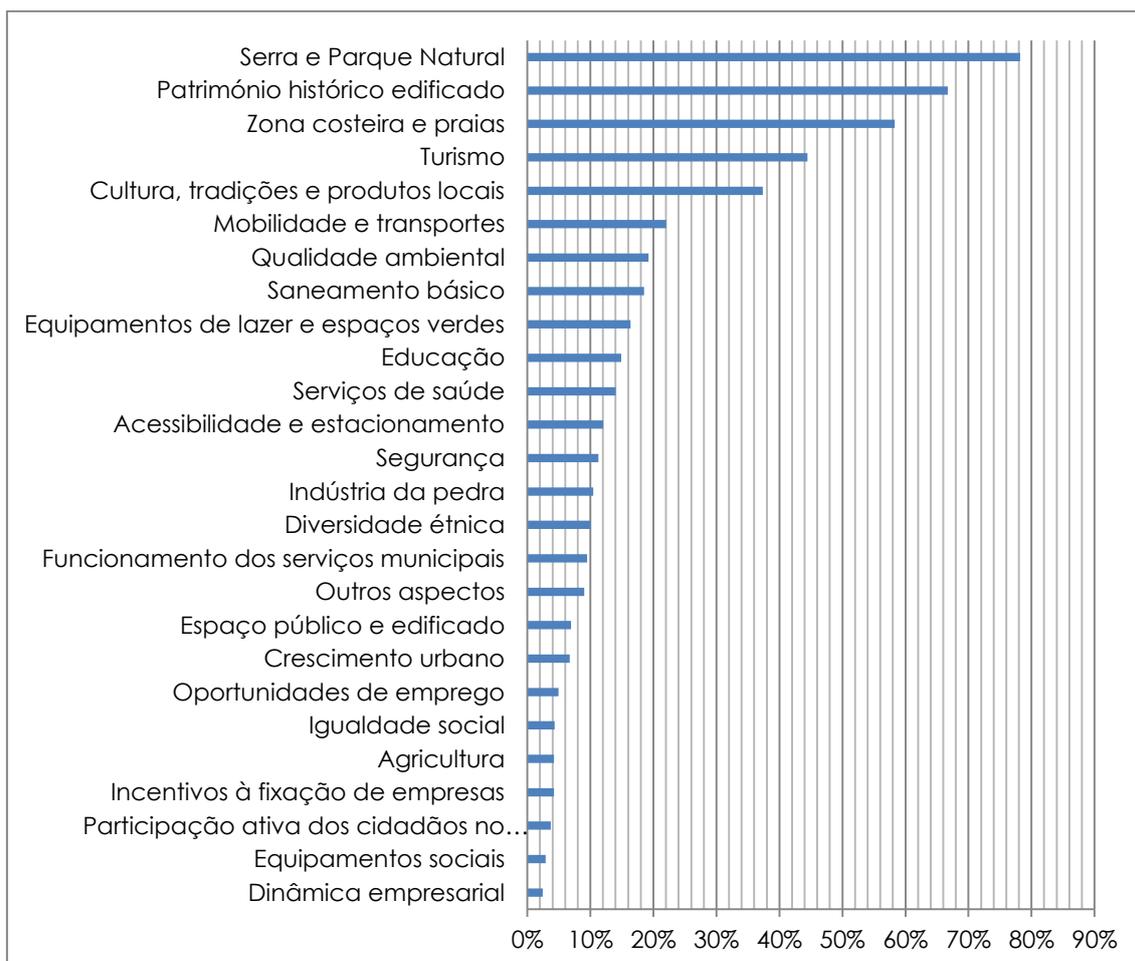
Sobre a condição dos inquiridos perante o trabalho, a maioria encontra-se empregado(a) (55%) (Figura 10). É importante também apontar a elevada percentagem de reformados (29%).



**Figura 10: Condição perante o trabalho dos inquiridos**

### Síntese dos principais resultados

Na questão relativa aos “cinco aspetos que considera **mais positivos** no concelho de Sintra”, os aspetos com maior representatividade de resposta são “Serra e Parque Natural”, “Património histórico edificado”, “Zona costeira e praias”, “Turismo” e “Cultura, tradições e produtos locais” (Figura 11).



**Figura 11: Aspectos considerados positivos no concelho de Sintra (Em % de respostas)**

Verifica-se que os três aspetos mais mencionados são idênticos em todas as freguesias. O **Quadro 5** ilustra a representatividade destes em cada uma das freguesias.

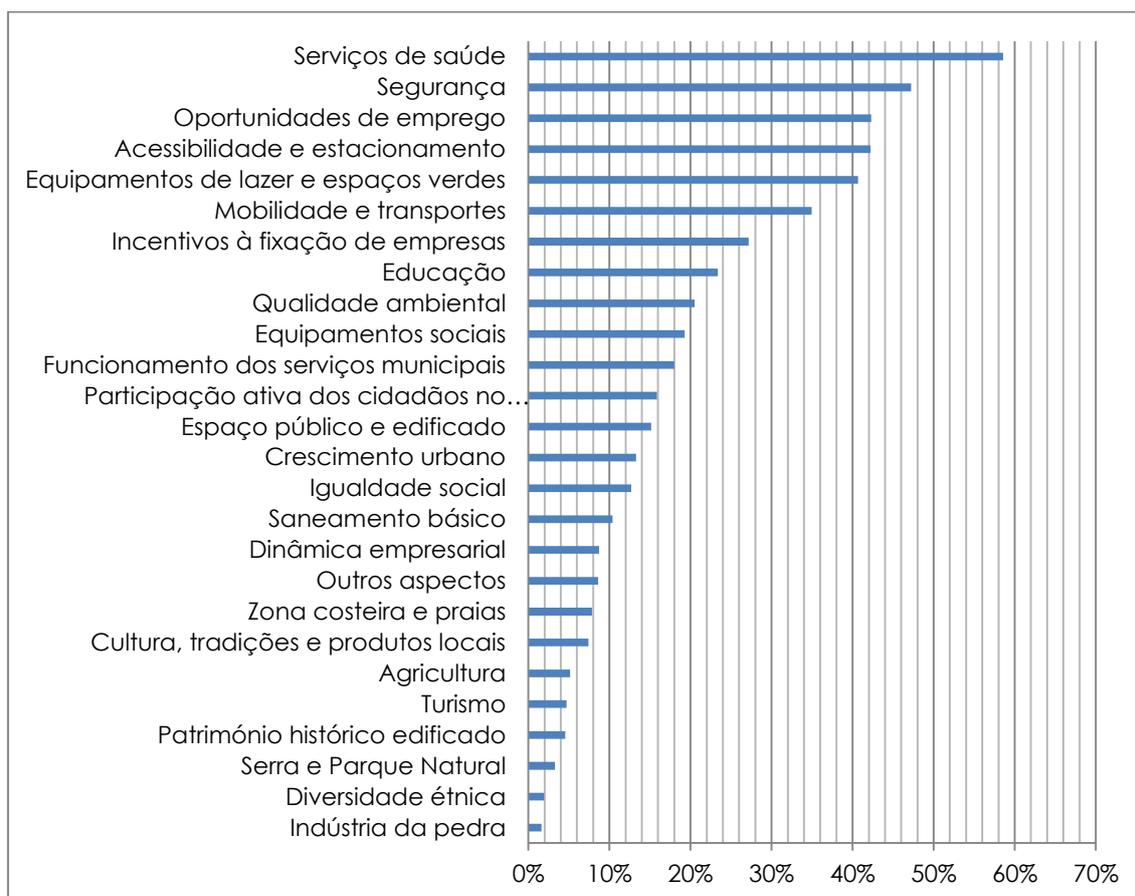
**Quadro 5: Representatividade dos aspetos positivos mais mencionados por freguesia (Em % de respostas)**

	Serra e Parque Natural	Património histórico edificado	Zona costeira e praias
Freguesia de Algueirão - Mem Martins	17%	14%	13%
Freguesia de Colares	16%	16%	14%
Freguesia de Casal de Cambra	10%	10%	7%
Freguesia de Rio de Mouro	17%	15%	13%
U.F. de Agualva e Mira Sintra	15%	13%	12%
U.F. de Almargem do Bispo, Montelavar e Pero Pinheiro	14%	13%	13%
U.F. de Cacém e São Marcos	15%	11%	9%
U.F. de Massamá e Monte Abraão	15%	12%	9%
U.F. de Queluz e Belas	15%	13%	10%

	Serra e Parque Natural	Património histórico edificado	Zona costeira e praias
U.F. de São João das Lampas e Terrugem	17%	14%	12%
U.F. de Sintra	17%	16%	13%

Na questão relativa aos “cinco aspetos que considera que **devem ser melhorados** no concelho de Sintra” os mais referidos foram “Serviços de saúde”, “Segurança”, “Oportunidades de emprego”, “Acessibilidade e estacionamento” e “Equipamentos de lazer e espaços verdes” (**Figura 12**).

**Figura 12 Aspetos a melhorar no concelho de Sintra (Em % de respostas)**



A análise das respostas por freguesia (**Quadro 6**) mostra que os resultados são em muito semelhantes aos resultados concelhios, sendo que quase todas a freguesias priorizam a questão dos “**Serviços de saúde**” como o aspeto mais relevante a melhorar. De realçar que:

- Na Freguesia de Rio de Mouro o aspeto “Equipamentos de lazer e espaços verdes” foi o mais mencionado;
- Nas Freguesias de Colares e U.F. de Almargem do Bispo e Pero Pinheiro e Sintra a prioridade está nas questões da “Mobilidade e transportes” e “Acessibilidades e estacionamento”;
- A U.F. de Massamá e Monte Abraão dá prioridade à questão da “Segurança”.

**Quadro 6: Representatividade dos aspetos a melhorar mais mencionados por freguesia (Em % de respostas)**

Freguesia / U.F	Serviços de saúde	Equipamentos de lazer e espaços verdes	Segurança	Acessibilidade e estacionamento	Mobilidade e transportes	Educação	Oportunidades de emprego	Equipamentos de lazer e espaços verdes	Saneamento básico	Zona costeira e praias	Incentivos à fixação de empresas
Algueirão - Mem Martins	<b>13%</b>	11%	10%	7%			9%				
Colares	7%	7%		<b>9%</b>	8%					7%	
Casal de Cambra	<b>11%</b>	8%	10%			9%	8%				
Rio de Mouro	11%		10%		8%		9%	<b>12%</b>			
Aigualva e Mira Sintra	<b>14%</b>		12%	8%			10%	9%			
Almargem do Bispo, Montelavar e Pero Pinheiro	<b>15%</b>				8%		10%		8%		7%
Cacém e São Marcos	<b>11%</b>	9%	<b>11%</b>	<b>11%</b>			9%				
Massamá e Monte Abraão	9%	7%	<b>12%</b>	10%			9%				
Queluz e Belas	<b>14%</b>	10%	9%		8%		9%				
São João das Lampas e Terrugem	<b>10%</b>		7%	7%				8%	7%		
Sintra	10%	7%		<b>12%</b>	9%		7%				

